

DPP  
Kobyl

# SKES

Stała Konferencja  
Ekonomii Społecznej  
[www.sk.es.pl](http://www.sk.es.pl)

Warszawa, dn. 4 kwietnia 2013 r.

Henryk Wujec  
Przewodniczący  
Stałej Konferencji Ekonomii Społecznej

*P. A. Kosiniak-Kamysz*  
8.04.13.

Sz. P. Władysław Kosiniak-Kamysz  
Minister Pracy i Polityki Społecznej  
ul. Nowogrodzka 1/3/5  
00-513 Warszawa

Do wiadomości:  
SZ. P. Krzysztof Więckiewicz  
Dyrektor Departamentu Pożytku Publicznego  
Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej

Szanowny Panie Ministrze,

Prace nad nową wersją *Paktu publiczno-społecznego na rzecz zwiększenia udziału obywateli i wspólnot samorządowych w rozwoju ekonomii społecznej wspierającej działania na rzecz spójności społecznej 2020* prowadzone przez Stałą Konferencję Ekonomii Społecznej zostały zakończone i w związku z tym przekazuję Panu projekt dokumentu.

Został on opracowany przez powołaną w ramach SKES grupę redakcyjną, która podczas swoich prac starała się uwzględnić stanowiska i poglądy różnych środowisk składających się na sektor ekonomii społecznej w Polsce. Projekt paktu został następnie zaprezentowany środowiskom związanym z ekonomią społeczną podczas VI Ogólnopolskich Spotkań Ekonomii Społecznej, które odbyły się w październiku zeszłego roku w Krakowie. Na konferencji tej projekt omawiany był w kontekście przygotowywanego Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej, jako wyraz pewnych idei, które praktyczną realizację mają znaleźć w KPRES.

Mamy nadzieję, że projekt paktu spotka się z zainteresowaniem ze strony Pana Ministra i, jeżeli uzna Pan to za stosowne, zostanie przekazany do Zespołu ds. rozwiązań systemowych w zakresie ekonomii społecznej do zaopiniowania go jako dokumentu, który mógłby zostać skierowany na Radę Ministrów w celu jego przyjęcia.

Z poważaniem,  
*Henryk Wujec*  
Henryk Wujec

**Pakt publiczno-społeczny**  
**na rzecz zwiększenia udziału obywateli i wspólnot samorządowych**  
**w rozwoju ekonomii społecznej wspierającej działania na rzecz spójności społecznej**  
**2020**

Doświadczenia ostatnich lat ukazały skalę nowych wyzwań, przed którymi stoi Polska i świat.

W kraju stoiśmy w obliczu niekorzystnych zmian demograficznych, walczymy o podniesienie poziomu zatrudnienia, mierzymy się z problemami niewystarczającej spójności społecznej, niskiego kapitału społecznego, nierównego i niewystarczającego dostępu do dóbr i usług społecznych.

Z kolei świat już teraz doświadcza skutków kurczenia się zasobów, zmian klimatycznych, globalizacji kapitału, malejącego znaczenia państw narodowych czy deficyt demokracji.

Z większością wyzwań dzisiejszego świata poszczególne, pojedyncze podmioty życia społecznego – zarówno publiczne (w tym instytucje państwa), jak i te rządzące się prawami rynkowymi – nie są w stanie zmagać się samodzielnie.. Niezbędna okazuje się więc obywatelska aktywność, zarówno na polu gospodarczym, jak i społecznym, oraz na przecięciu tych dwóch obszarów, w miejscu, w którym sytuuje się ekonomia społeczna, rozumiana jako niezależne od państwa, ale nakierowane przede wszystkim na pomaganie dobra wspólnego działania uwzględniające rachunek ekonomiczny.

Przestrzeń ta stanowi integralną część aktywności wspólnot samorządowych i społecznie odpowiedzialnego terytorium, stanowiąc praktyczną realizację konstytucyjnych zasad społecznej gospodarki rynkowej, a zwłaszcza zasady solidarności.

Dlatego władze publiczne oraz organizacje obywatelskie postanawiają zawrzeć pakt publiczno-społeczny, który stworzy podstawy umożliwiające zwiększenie udziału obywateli i wspólnot samorządowych w rozwoju ekonomii społecznej. Pakt ten stanowi jednocześnie wskazania dotyczące działań umożliwiających zrealizowanie europejskiej strategii Europa 2020 w Polsce.

Strony Paktu uznają, że działania obywatelskie odbywają się na poziomie lokalnym, odbudowując obywatelskie wspólnoty samorządowe, w wymiarze politycznym, społecznym i ekonomicznym. W związku z tym strony zgadzają się, że niezbędne jest tworzenie podstaw o charakterze systemowym umożliwiających wsparcie zdolności społeczności do samoorganizacji oraz rzeczywistych i dojrzałych partnerstw instytucji publicznych, obywatelskich i lokalnych przedsiębiorców.

Strony wyrażają przekonanie, że we współczesnym świecie właśnie współdziałanie – zarówno pomiędzy poszczególnymi partnerami, podmiotami, społecznościami, jak i wewnątrz tych zbiorowości – jest warunkiem koniecznym konkurencyjności oraz zrównoważonego rozwoju w jak najszerszym sensie.



Biorąc powyższe pod uwagę:

I.

Strona publiczna w swoich działaniach na rzecz ekonomii społecznej deklaruje:

1. **wspierać** te działania obywateli, które zgodnie z konstytucyjną zasadą społecznej gospodarki rynkowej, zapewniają dostarczanie wysokiej jakości usług użyteczności publicznej (usług interesu ogólnego) ważnych z punktu widzenia dobra wspólnego, w szczególności poprzez:
  - system społecznie odpowiedzialnych zamówień publicznych, uwzględniających zarządzanie polityką zamówień na wszystkich szczeblach oraz wdrożenie rozwiązań wynikających z ustawodawstwa europejskiego zwłaszcza w zakresie klauzul społecznych, zamówień zastrzeżonych i usług społecznych;
  - zwiększenie dostępności systemów finansowania działalności społecznej i gospodarczej ekonomii społecznej, w tym nowych form zwrotnego finansowania ze środków publicznych i prywatnych,
  - wspieranie poprzez system podatkowy działań służących zwiększaniu niepodzielnych kapitałów zasobowych umożliwiających rozwój przedsiębiorstw społecznych;
2. **chronić** różnorodność form działalności gospodarczej obywateli, w tym przede wszystkim tworzących własność społeczną (np. spółdzielczą, pracowniczą, organizacji pozarządowych) lub umożliwiających integrację zawodową osób zagrożonych wykluczeniem, w szczególności poprzez:
  - rozwiązania prawne zapewniające rozwój spółdzielczych i innych uspołecznionych form prowadzenia działalności gospodarczej,
  - wspieranie i upowszechnianie tych form aktywności, które z uwagi na zatrudnianych pracowników (np. zatrudnienie socjalne) lub szczególnie kosztowne zadania społeczne (np. ochrona środowiska) mają trudniejsze warunki funkcjonowania,
  - edukację na wszystkich poziomach, prowadzącą do propagowania postaw kooperatystycznych i przedsiębiorczych, rozumianych jako sposób rozwiązywania problemów a nie osiągania prywatnych zysków,
3. **umożliwić** obywatelom poszukiwanie innowacyjnych rozwiązań ich własnych problemów, wspierając takie rozwiązania, które mogą stać się podstawą działań systemowych, w szczególności poprzez:
  - wspieranie, poprzez Fundusz Inicjatyw Obywatelskich i inne podobne fundusze, innowacyjnych rozwiązań problemów społecznych dających maksymalnie dużą wolność poszukiwań, testowanie i upowszechnianie tych rozwiązań,
  - ułatwienie obywatelom dostępu do informacji publicznej i statystyk publicznych,
  - przygotowanie i wdrażanie rozwiązań systemowych prowadzących do tworzenia lokalnych partnerstw rozwoju o charakterze publiczno-społecznym z udziałem przedsiębiorców.

## II.

Podmioty obywatelskie działające na rzecz ekonomii społecznej deklarują:

1. **dbać** o dobro wspólne, starając się w największym stopniu uzgadniać interes prywatny i grupowy z interesem ogólnym, w szczególności poprzez:
  - współtworzenie zasad przejrzystego działania i uczestnictwa w ocenie działań przedsiębiorstw społecznych i podmiotów ekonomii społecznej,
  - wdrożenie pomiaru wartości społecznej swoich działań,
  - aktywne uczestnictwo w budowaniu społecznie odpowiedzialnych łańcuchów dostaw;
2. **wykorzystywać** wszystkie dostępne środki dla maksymalizacji zysku społecznego, w szczególności poprzez:
  - wspieranie i upowszechnianie działań odpłatnych i nieodpłatnych pożytku publicznego oraz działań gospodarczych mających na celu aktywne włączenie się w realizację polityk publicznych,
  - promowanie w swoich działaniach zasad zrównoważonego rozwoju obejmującego ochronę i racjonalne wykorzystanie posiadanego dziedzictwa kulturowo-przyrodniczego oraz uznanie więzi społecznych za podstawę stosunków społecznych i gospodarczych,
  - tworzenie mechanizmów wymiany wiedzy, doświadczeń i dobrych praktyk w obszarze ekonomii społecznej;
3. **brać aktywny udział** we współtworzeniu, realizacji i monitorowaniu polityk publicznych i w procesie stanowienia prawa, w szczególności poprzez:
  - aktywny udział w konsultacjach dokumentów programowych i rozwiązań prawnych,
  - promowanie działań zawartych w programach rozwoju i aktach prawnych,
  - tworzenie sieci, porozumień i wspólnych reprezentacji umożliwiając efektywny i reprezentatywny dialog obywatelski,
  - trwały udział w monitorowaniu polityk publicznych umożliwiający zwiększenie ich efektywności na rzecz dobra wspólnego.

## III.

Uzgodniwszy swoje wzajemne zobowiązania, strony deklarują, że podejmą wysiłki na rzecz lepszego współdziałania w celu skutecznego odpowiadania na wyzwania społeczne, co osiągną m.in. poprzez:

1. Efektywne funkcjonowanie **Zespołu ds. rozwiązań systemowych w zakresie ekonomii społecznej** pracującego nad celami strategicznymi, a po zakończeniu jego prac powołanie na poziomie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej krajowego komitetu, jako kluczowego instrumentu zapewniania spójności i monitorowania polityk publicznych związanych z ekonomią społeczną. W skład komitetu którego wejdą przedstawiciele resortów odpowiedzialnych za



realizację polityk państwa w kluczowych dla ekonomii społecznej obszarach, reprezentanci samorządu oraz przedstawiciele ekonomii społecznej;

2. Opracowanie i wdrożenie **Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej** oraz poddanie społecznej ocenie efektów wdrażania programu na kolejnych jego etapach. Program rozwoju ma umożliwić realizację działań na rzecz ekonomii społecznej w perspektywie do 2020 roku, w wymiarze prawnym, organizacyjnym, finansowym i edukacyjnym, korelując działania z nowymi programami operacyjnymi na poziomie krajowym i regionalnym. Program określi podstawowe kierunki rozwoju ekonomii społecznej, które będą mogły zostać zrealizowane na poziomie lokalnym przy wsparciu działań regionalnych i krajowych.
3. Wystąpienie do samorządów wojewódzkich o podpisywanie **paktów regionalnych na rzecz rozwoju ekonomii społecznej** i wspieranie tworzenia i realizacji Regionalnych Programów Rozwoju Ekonomii Społecznej, przygotowywanych obecnie w województwach. Postanowienia niniejszego Paktu powinny stać się podstawą powstawania podobnych uzgodnień na poziomie wojewódzkim, powiatowym i gminnym. Dlatego też, strony zobowiązują się do promowania powyższych rozwiązań i zachęcania jednostek samorządu terytorialnego do negocjowania oraz zawierania partnerstw lokalnych wspierających partnerstwo publiczno-społeczne. Treść Paktu zostanie przedstawiona do dyskusji na Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, celem wypracowania rekomendacji dla wspólnych działań w regionach i w środowiskach lokalnych.
4. **Kierowanie się w swoich działaniach:**
  - **zasadą solidarności**, zakładającą współodpowiedzialność władz publicznych w łagodzeniu nierówności wynikających z gospodarki rynkowej,
  - **zasadą partnerstwa**, zakładającą dbałość władz publicznych o realny dialog społeczny oraz współodpowiedzialność organizacji obywatelskich za współuczestnictwo w realizacji polityk publicznych,
  - **zasadą pomocniczości**, zapewniając podmiotom ekonomii społecznej suwerenność w definiowaniu i realizacji zadań publicznych,
  - **zasadą zaufania**, zgodnie z którą przeciwdziałanie patologiom nie powinno utrudniać działań na rzecz dobra wspólnego.

#### IV.

Strony postanawiają, iż realizację Paktu monitorować będzie Zespół ds. rozwiązań systemowych ekonomii społecznej, zaś jego podpisanie jest otwarte dla wszystkich organizacji, inicjatyw i podmiotów, uznających postanowienia Paktu realizujący działania w zakresie ekonomii społecznej.

Otwartość Paktu oznacza również, że nie wyczerpuje on wszystkich kierunków działań i rozwiązań, które potrzebne są dla rozwoju ekonomii społecznej w Polsce. Propozycje mogą być zgłaszane Zespołowi ds. rozwiązań systemowych w zakresie ekonomii społecznej i zostaną uwzględnione w trakcie prac programowych, prawnych, finansowych i edukacyjnych.